



الجمهورية العربية
السورية
جامعة دمشق
كلية الحقوق
قسم القانون العام

النظام المالي للمؤسسات العامة
دراسة مقارنة
دراسة مقدمة لنيل درجة الماجستير في العلوم الإدارية والمالية

إعداد الطالبة
حسن أحمد عدنان عرابي

إشراف الدكتورة
رنا علي حيدر
المدرس في كلية الحقوق

المخلص

تعد المؤسسات العامة وسيلة من وسائل الدولة في إدارة المرافق العامة الاقتصادية، عن طريق منظمة عامة تمنح الشخصية الاعتبارية والاستقلال المالي، وتخضع في الوقت ذاته للرقابة المالية من جانب الدولة.

وتقوم هذه المؤسسة على أساس وجود مرفق عام أي أن النشاط الذي تقوم به ينطبق عليه أحكام المرفق العام، وتتوافر فيه شروطه، وتتمتع المؤسسة العامة بالشخصية الاعتبارية، وهذا من شأنه أن يحقق لها الاستقلال المالي والإداري والفني، فلها ذمة مالية مستقلة، وهذا يستتبع أن يكون لها موازنة مستقلة تأخذ طابع الموازنة التجارية، وتمسك حساباتها وفق أسس المحاسبة التجارية، كما تستقل المؤسسات العامة في إدارتها حيث يضلع بهذه المهمة مجلس إدارة بصفته سلطة تفريرية ومدير عام بصفته المشرف على تنفيذ قرارات مجلس الإدارة.

كما وتخضع المؤسسات العامة لنظام قانوني مزدوج فهي تخضع لأحكام القانون العام في تنظيمها وسيرها، بينما يخضع نشاطها لأحكام القانون الخاص، وذلك نظراً للطبيعة الاقتصادية لهذا النشاط، وبالتالي ينعقد الاختصاص في نزاعاتها لكل من القضاء العادي والإداري.

ولقد عرضنا في هذا البحث النظام المالي للمؤسسات العامة، وجميع الجوانب التي من شأنها أن تؤثر في الأداء المالي لها من حيث التنظيم الإداري لها، وموازنتها، إضافة إلى النظام الضريبي للمؤسسات العامة وصولاً إلى نزاعاتها، والقضاء المختص في حلها، ومدى تأثير هذه الجوانب في الأداء المالي للمؤسسة العامة.

الكلمات المفتاحية: المؤسسة العامة، مرافق اقتصادية، الشخصية الاعتبارية، الموازنة المستقلة، النظام الضريبي، نزاعات المؤسسة العامة.

Abstract

Public Establishments are one of the State's means of administering economic public facilities, through a public organization that grants legal personality and financial independence, while being subject to financial control by the State.

This Establishment is based on the existence of a public facility, that is, its activity applies to the provisions of the general annex. legal personality, which would achieve financial, administrative and technical independence, It has an independent financial balance, and this entails having an independent balance sheet that takes on the nature of the commercial balance sheet, Its accounts are maintained on the basis of commercial accounting, and public Establishments are independent in their management. This function is carried out by a Board of Directors as a reporting authority and a Director-General as the supervisor of the implementation of the Board's decisions.

Public Establishments are also subject to a dual legal system, which is governed by general law in their organization and functioning, while their activity is governed by private law, in view of the economic nature of this activity, and thus their jurisdiction over both ordinary and administrative litigation.

We have presented in this research the financial system of public Establishments, all aspects that may affect their financial performance in terms

of administrative management, their balance, as well as the tax system of public Establishments up to their disputes, the competent judiciary and the extent to which these aspects affect the financial performance of public Establishments.

Keywords: Public Enterprise, Economic Facilities, Legal Personality, Independent Budget, Tax System, Public Enterprise Disputes.

Syrian Arab Republic

Damascus University

Faculty of Law

Department of Public Law



Financial System of the Public Establishment

"Comparative Study"

Thesis Submitted to obtain A Master's Degree

in Administration and Financial Sciences

Presented By

Hesen Ahmad Adnan Orabi

Supervised By

Dr. Rana Haidar

1445-2024