



الجمهورية العربية السورية
وزارة التعليم العالي
جامعة دمشق
المعهد العالي للتخطيط الإقليمي
قسم الدراسات الإقليمية المتكاملة

تطوير آليات التنسيق بين السلطات المحلية والمركزية

في إقليم دمشق الكبرى ودورها في تحقيق التنمية المستدامة

**Developing coordination mechanisms between local
and central authorities**

**In the Greater Damascus region and its role in
achieving sustainable development**

مشروع تخرج أعد لنيل ماجستير تأهيل وتخصص في الدراسات الإقليمية المتكاملة

إعداد

الطالب مالك الجرادات

المنسقون العلميون

د.م. ريدا ديب د.م. أسامة درويش

٢٠٢٢-٢٠٢٣

ملخص:

يواجه إقليم دمشق الكبرى العديد من التحديات والصعوبات المتعلقة بإدارة نطاق مكاني يضم وحدات إدارية متمثلة بوجود محافظتين متداخلتين و (٩) مناطق إدارية فيها (١٥٦) وحدة إدارية ذات شخصية اعتبارية إضافة الى العاصمة دمشق. وتتنظم جميعها في هيكل اداري هرمي وفق قانون الإدارة المحلية والذي يعتبر الإطار التنظيمي لآلية عمل هذه السلطات المحلية.

وتدور إشكالية البحث حول تطوير آليات تسهم في زيادة كفاءة هذه الوحدات الإدارية ضمن النطاق المكاني لدمشق الكبرى من خلال التنسيق والتعاون والعمل الجماعي وتشكيل إدارات مشتركة قادرة على مواجهة هذه التحديات وخاصة في مرحلة التعافي والانتقال الى مرحلة الانتعاش وتحقيق التنمية المستدامة.

وتطرق الفصل الأول الى مفاهيم نظرية حول نظم الإدارة المحلية واللامركزية الإدارية وارتباطها العضوي والوظيفي بالتنمية، ودور نماذج الحوكمة الشبكية والتعاونية في تطوير العلاقات بين السلطات المحلية والمركزية. وتضمن دراسة تحليلية لنظم وهيكلية الإدارة المحلية في سورية وتطورها وتأثيرها على تشكيل العلاقات الهرمية بين الوحدات الإدارية في إقليم دمشق الكبرى. وتم استعراض التجارب العالمية والعربية في الفصل الثاني لدول قامت بتطبيق نماذج الحوكمة الشبكية والتعاونية بآليات مختلفة وتمت المقارنة بينها لاستخلاص هذه الآليات وتطبيقها في الجزء الثاني من البحث بعد اجراء تحليل للوضع الراهن لإقليم دمشق الكبرى واستعراض اهم نتائج الدراسات التخطيطية والإقليمية، وتطبيق نموذج من نماذج الحوكمة الشبكية بما يتوافق مع التقسيمات الإدارية للمناطق والنواحي واقتراح تطوير إدارة المناطق لتأخذ دورا خديما وتنمويا إضافة الى دورها في حفظ الامن والاستقرار، ووفقا لإطار قانون الإدارة المحلية والوصول الى النتائج.

وقد تبين من الدراسة والتحليل أهمية تفعيل خطة اللامركزية والعمل على توسيع صلاحيات المجالس المحلية، والتي يمكن تعزيزها ورفع كفاءتها لتصبح قادرة على المبادرة وطرح الحلول من خلال الإدارات المشتركة والعمل الجماعي التعاوني المشترك، وبما يتناسب مع الخصوصية المكانية لدمشق كعاصمة تاريخية قادرة على النهوض ومواجهة التحديات.

**Developing coordination mechanisms between local and central
authorities
In the Greater Damascus region and its role in achieving sustainable
development**

Summary:

The Greater Damascus Region faces many challenges and difficulties related to managing a spatial scope that includes administrative units represented by the presence of two overlapping governorates and (9) administrative regions with (156) administrative units with legal personality, in addition to the capital, Damascus. They are all organized in a hierarchical administrative structure in accordance with the Local Administration Law, which is considered the regulatory framework for the mechanism of work of these local authorities.

The research problem revolves around developing mechanisms that contribute to increasing the efficiency of these administrative units within the spatial scope of Greater Damascus through coordination, cooperation, teamwork, and the formation of joint administrations capable of facing these challenges, especially in the recovery phase and the transition to the recovery phase and achieving sustainable development.

The first chapter touched on theoretical concepts about local administration systems and administrative decentralization and their organic and functional connection to development, and the role of network and cooperative governance models in developing relations between local and central authorities. It included an analytical study of the systems and structure of local administration in Syria, their development, and their impact on the formation of hierarchical relationships between administrative units in the Greater Damascus region. Global and Arab experiences were reviewed in the second chapter of countries that applied networked and cooperative governance models with different mechanisms, and a comparison was made between them to extract these mechanisms and apply them in the second part of the research after conducting an analysis of the current situation of the Greater Damascus region,

reviewing the most important results of planning and regional studies, and applying a model of networked governance models. In accordance with the administrative divisions of the regions and districts and the proposal to develop the administration of the regions to take on a service and development role in addition to its role in maintaining security and stability, and in accordance with the framework of the local administration law and achieving results.

The study and analysis revealed the importance of activating the decentralization plan and working to expand the powers of local councils, which can be strengthened, and their efficiency raised to become able to initiate and propose solutions through joint administrations and joint collaborative teamwork, and in a way that is commensurate with the spatial specificity of Damascus as a historical capital capable of rising and facing challenges.