



الجمهورية العربية السورية
جامعة دمشق

كلية الحقوق - قسم القانون العام

حالات انتهاء العضوية البرلمانية - دراسة مقارنة -

أطروحة أعدت لنيل درجة الدكتوراه في القانون العام

إعداد الطالبة

هنادي محمد إدريس

إشراف الدكتور

حسن مصطفى البحري

الأستاذ في قسم القانون العام
كلية الحقوق/جامعة دمشق

١٤٤٤هـ - ٢٠٢٣م

المُلخَص

يتعلّق الحديث عن حالات انتهاء العضوية النيابية بحقيقة وجود شخصٍ كان يتمتّع قانوناً وواقعاً بصفة عضوٍ نيابيٍّ، وهذا المعنى ينصرفُ إلى كافةِ الأعضاءِ المُنتخبينَ منهم والمُعيّنين، فالعضوية النيابية لا تُكتسب اعتباراً، إنّما هناك طرقاً قانونية تتضمّن آلية اكتسابها، فضلاً عن وجوب توفر جملة من الشروط في شخص العضو حدّدها المشرع ابتداءً، سواءً لانتخابه أم تعيينه، كما حدّد المشرع الإطار الزمني لممارسة عضو البرلمان مهامه بعد اكتسابه صفة "العضو"، وهذه الصفة ترتبُ للموصوف جملة من الحقوق والامتيازات، تقابلها جملةً من المهمات والواجبات، تشكّل في مجموعها المركز القانوني لعضو البرلمان، وفي هذا الإطار يمكن أن يخلّ العضو بالتزاماته وصلاحياته، الأمر الذي يُعرّضه لعقوبات من داخل المجلس قد تصل إلى حدّ فقدانه لعضويته النيابية، وفقدان العضوية هنا يعدُّ قراراً تأديبياً ضد العضو الذي فقد أحد شروط الترشيح أو أخلّ بواجبات العضوية.

فجعل مهمة التمثيل النيابي مؤقتة لفترةٍ محدّدة يفترض أن يكون التمثيل فيها وفق نظامٍ قانونيٍّ محكمٍ متكامل يضمن وجود هذا التمثيل بصورةٍ صحيحةٍ إلى حين انتهاء مدته القانونية المحددة، فإذا كان الأصل هو انتهاء العضوية بانقضاء المدة القانونية المحدّدة لها، فإن بعض الحالات يؤديّ تحقّقها إلى انتفاء صفة العضوية قبل نهاية مدّتها بسبب عارضٍ من العوارض المنصوص عليها قانوناً؛ منها ما هو إرادي ومنها ما هو غير إرادي، وهي عموماً تتأرجح بين الاستقالة والوفاة والبطان والإسقاط، فضلاً عن حالات فقدان الجماعي لها، كما في حال حل البرلمان قبل إكمال مدته التشريعية، وغيرها من الحالات التي نصّت عليها بعض النظم المقارنة، كحالة الإقصاء أو التجريد من العضوية، ولا شك أنّ جميع تلك الحالات ترتبُ أثراً قانونياً واحداً معتبراً،

هو فقدان جزء من التمثيل عن الإرادة الشعبية، والذي ينبغي تعويضه عن طريق ملء الشاغر وفق الآلية التي يراها المشرع في كل بلد.

وغير خافٍ على أحد ما قد يسببه هذا الشغور من عرقلة لعمل المجلس من خلال تأثيره في عملية اتخاذ القرارات لعدم اكتمال النصاب، فيترجع عمله نتيجة تزييف تمثيله للمجتمع لعدم مناسبة أعضائه لحمل شرف العضوية، إما بسبب الغيابات المتكررة للعضو البرلماني أو تخليه الإرادي عن عضويته بتقديم استقالته أو إخلاله بالتزاماته أو بأخلاقيات العمل البرلماني، وهي كلاً حالات مرضية تصيب المجلس، وتعيق عمله، ولتدارك هذه الحالات عمل المشرع في الدول محل الدراسة على تنظيم آلية سد الشغور الحاصل في المقاعد النيابية.

ولما كانت عملية سد الشغور الناشئ عن انتهاء العضوية النيابية بطبيعتها استثناءً من الأصل العام المتمثل في الانتخابات النيابية، فلا غرابة أن تكون إجراءات القيام بها استثناءً أيضاً، مع وجود ما يميّز كل نظام دستوري عن الآخر بما يتناسب ونظام الحكم القائم في الدولة.

وقد جاءت هذه الدراسة لتبين حالات الشغور المختلفة - الفردية منها والجماعية - وكيف نظمتها تشريعات الدول محل الدراسة، من خلال دراسة تلك النصوص وتحليلها ومقارنتها مع بعضها لإيجاد عامل الامتياز بينها، مع الإشارة إلى مواطن الثغرات والقصور فيها، وقد مسّت المقارنة بشكل خاص الدستور السوري النافذ لعام 2012، والدستور الجزائري لعام 2016، والدستور المصري لعام 2014، مع الإشارة إلى بعض الدساتير السابقة لهذه الدول، والدساتير اللاحقة التي صدرت خلال فترة إعداد الدراسة، كالدستور الجزائري لسنة 2020، والدستور المصري لسنة 2019.

كلمات مفتاحية: العضوية النيابية، النائب، الصفة التمثيلية، شغور العضوية، تأقيت مدة البرلمان، حل البرلمان، بطلان العضوية، إسقاط العضوية، سد الشغور.

abstract

Talking about cases of termination of parliamentary membership is related to the fact that there was a person who was legally and de facto a member of parliament, and this meaning refers to all elected and appointed members, for parliamentary membership is not acquired arbitrarily. In the person of the member, it was initially determined by the legislator, whether for his election or appointment. The legislator also specified the time frame for a member of Parliament to exercise his duties after acquiring the status of "Member." In this context, a member may breach his obligations and powers, which exposes him to penalties from within the Council that may amount to losing his parliamentary membership, and the loss of membership here is a disciplinary decision against a member who has lost one of the nomination conditions or breached the duties of membership.

Making the task of representative representation temporary for a specific period is supposed to be in accordance with an integrated legal system that guarantees the existence of this representation correctly until the expiry of its specified legal period. before the end of its term due to one of the symptoms stipulated by law; Some of them are voluntary and some are involuntary, and they generally oscillate between resignation, death, nullity and abolition, as well as cases of collective loss of it, as in the case of the dissolution of Parliament before completing its legislative term, and other cases stipulated by some comparative systems, such as the case of exclusion or dispossession. Membership, and there is no doubt that all these cases have one significant legal effect, which is the loss of part of the representation from the popular will, which must be compensated by filling the vacancy according to the mechanism that the legislator deems in each country.

It is not hidden from anyone that this vacancy may cause an obstruction to the work of the Council through its influence on the decision-making process.

Decisions due to a lack of a quorum, and his work declines as a result of falsifying his representation of the community because his members are not suited to carry the honor of membership, either because of the repeated absences of the parliamentarian or his willful abandonment of his membership by submitting his resignation or breaching his obligations or the ethics of parliamentary work. Cases The legislator worked in the countries under study to organize the mechanism for filling the vacancy in parliamentary seats.

Since the process of filling the vacancy resulting from the end of parliamentary membership is by nature an exception to the general principle of parliamentary elections, it is not surprising that the procedures for carrying out it are also an exception, with what distinguishes each constitutional system from the other in proportion to the existing system of government in the state.

This study came to show the different cases of vacancy - individual and collective - and how they were organized by the legislation of the countries under study, by studying those texts, analyzing them and comparing them with each other to find the factor of excellence between them, with reference to the gaps and shortcomings in them, and the comparison touched in a way that the Syrian constitution in force For the year 2012, the Algerian constitution for the year 2016, and the Egyptian constitution for the year 2014, with reference to some of the previous constitutions of these countries, and subsequent constitutions issued during the period of preparing the study, such as the Algerian constitution for the year 2020, and the Egyptian constitution for the year 2019.

Keywords: Parliamentary membership, representative, representative capacity, membership vacancy, delaying parliament term, dissolution of parliament, invalidity of membership, dropping membership, filling the vacancy.



Syrian Arab Republic
University of Damascus
Faculty of Law
Department of Public Law

**Cases of Expiration of Membership
Parliamentary Assemblies
A Comparative Study**

Thesis for a PhD in the Department of Public Law

Prepared by the student

Hanadi Mohamed Idris

Supervised by

Hassan Mustafa Al-Bahri

Full Professor in the Department of Public Law

Faculty of Law/University of Damascus

2023 A.D

1444 A.H