



الجمهورية العربية السورية  
جامعة دمشق  
كلية الحقوق - قسم القانون العام

# امتيازات الإدارة المتعاقدة في نطاق تنفيذ العقود الإدارية ﴿ دراسة مقارنة ﴾

أطروحة مقدمة لنيل درجة الدكتوراه في العلوم الإدارية والمالية - قسم القانون العام

إعداد الطالب

غسان عبد اللطيف الجيوش

إشراف الدكتور

عمار التركاوي

الأستاذ في قسم القانون العام

كلية الحقوق / جامعة دمشق

## المخلص

تملك الإدارة بحسبانها المسؤولة عن تسيير المرافق العامة بانتظام واطراد وسيلتين قانونيتين مهمتين: الأولى القرارات الإدارية التي تصدرها بإرادتها المنفردة، والثانية العقود الإدارية التي تبرمها مع الغير لتسيير المرافق العامة وتمكينها من أداء مهماتها بشكل دائم ومستمر.

ومما لا شك فيه أن المشرع قد منح الإدارة المتعاقدة في هذا الخصوص جملة من الامتيازات والسلطات في مواجهة المتعاقد معها تستطيع من خلالها أداء الدور المنوط بها في إدارة المرافق العامة وتسييرها.

ويأتي في مقدمة هذه الامتيازات سلطة الإدارة في الرقابة والتوجيه في أثناء تنفيذ العقود الإدارية، وتعد هذه السلطة من أولى السلطات التي تملكها الإدارة المتعاقدة، إذ تملك مراقبة تنفيذ المتعاقد معها في كل مراحل التنفيذ.

والامتياز الثاني للإدارة حقها في تعديل العقد الإداري بإرادتها المنفردة، وهو من السلطات الاستثنائية التي تملكها في مواجهة المتعاقد معها، ولكنه ليس حقاً مطلقاً لها بل يخضع إلى ضوابط تشريعية، ويجب أن يكون مستنداً إلى سبب يتعلق بالمصلحة العامة.

وثالث الامتيازات التي مُنحت إلى الإدارة حقها في فرض الجزاءات التعاقدية في حال إخلال المتعاقد بتنفيذ التزاماته أو امتناعه عن تنفيذها أو إهماله في التنفيذ.

أخيراً تملك الإدارة سلطة إنهاء العقد بإرادتها المنفردة لدواعي المصلحة العامة من دون أن يكون هناك أي خطأ عقدي من طرف المتعاقد معها، مع خضوع هذا الامتياز لقبود وشروط وضوابط يتعين على الإدارة احترامها تحت طائلة مساءلتها أمام القضاء.

---

**الكلمات الدالة:** الإدارة، المتعاقد، امتيازات الإدارة، العقود الإدارية، سلطة الرقابة والتوجيه، التعديل الانفرادي للعقد الإداري، الجزاءات التعاقدية، الإنهاء الانفرادي للعقد الإداري، الالتزامات التعاقدية، الرقابة القضائية.

## RESEARCH ABSTRACT

*The Administration, being regularly in charge of the public utilities, having two legal important means: first, the administrative decisions are severally issued by the administration, and the second consists of the administrative contracts concluded with third parties to run the affairs of public utilities and to enable them to perform their tasks continuously.*

*Doubtlessly, the legislator granted the contracting administration, in this regard, a bundle of privileges and powers to confront the contractor through which it can carry out the role vested therein to manage and run the public utilities.*

*The most important privilege is the power of control and steering the Administration exercises during the performance period of the administrative contracts. This power is one of the outstanding powers the Administration enjoys, that is to control the execution of the contracts throughout all performance periods and steps.*

*The second privilege is the Administration's right to amend the administrative contract with its own will. This is one of the exceptional powers the administration has in confronting the contractor. However, it is not an absolute right; it is subject to legal controls and it should be based on a reason relevant to public welfare.*

*The third privilege the Administration enjoys is the right of imposing contractual penalties if the contractor breaches his commitments, abstains from executing them or neglects his duties of the contract performance.*

*Finally, the Administration severally enjoys the right of terminating the contract for reasons related to public welfare regardless of any contractual error on the contractor's side. However, this privilege is subject to several conditions and restrictions which should be observed by the Administration at the liability of its accountability before the court.*

---

### **Keywords:**

*Administration, Contractor - Public Utilities - Administration Privileges - Administrative Contracts - The Power of Steering and Control - Contract Amendment Severally - Contractual Penalties - Terminating the Administrative Contract Severally - Contractual Commitments - Judicial Control.*

Syrian Arab Republic  
Damascus University  
Faculty of Law  
Department of Public Law



**Privileges of the Contracting Management in the  
Scope of Executing Administrative Contracts  
Comparative Study**

**A dissertation Submitted in Partial Fulfillment of the  
Requirements for the Degree of Ph.D in Public Law**

**By**

**GHASSAN ABDULATIF ALJAYOUSH**

**Supervisor**

**AMMAR AL-TERKAWI**

**Professor in the Department of Public Law  
Faculty of Law/University of Damascus**

**2022 A.D**

**1444 A.H**