



الجمهورية العربية السورية

جامعة دمشق

كلية الحقوق

قسم القانون العام

دور هيئة مفوضي الدولة في إرساء مبادئ القانون الإداري

((رسالة مقدمة لنيل درجة الماجستير في القانون العام))

إعداد

ندى يونس جبور

إشراف

الدكتور نجم الأحمد

(أستاذ في قسم القانون العام)

2023 م / 1444 هـ

المخلص

تعدّ هيئة المفوضين في مجلس الدولة، واحدة من الأقسام القضائية المهمة، والتي تباشر عملها في دراسة الطعون كافة، سواء المنظورة أمام محكمة القضاء الإداري، أو المحكمة الإدارية العليا، إذ توجد هيئة مفوضين أمام كل منهما، فالهيئة هي الأمانة على المنازعات الإدارية، وأساس تحضيرها، وتهيئتها للمرافعة، وإبداء الرأي القانوني المحايد فيها، وهي ليست طرفاً له مصلحة شخصية في المنازعة. ولا يصدر الحكم في الدعاوى، والطعون الإدارية، إلا بعد أن تقوم الهيئة بتحضيرها، وتقديم تقرير بالرأي القانوني مسبباً فيها، وعدم قيام الهيئة بتحضير الدعوى، وتهيئتها للمرافعة يعدّ إخلالاً بإجراء جوهري يترتب عليه بطلان الحكم، الذي يصدر في الدعوى.

وفقاً لقانون مجلس الدولة المصري رقم (47) لعام 1972، وكذلك قانون مجلس الدولة السوري رقم (32) لعام 2019 فإنّ لمفوض الدولة في سبيل تهيئة الدعوى الاتصال بالجهات الحكومية ذات الشأن، للحصول على ما يلزم من بيانات، وأوراق، وأن يأمر باستدعاء ذوي الشأن، لسؤالهم عن الوقائع التي يرى لزوم تحقيقها، أو بدخول شخص ثالث في الدعوى، أو بتكليف ذوي الشأن بتقديم مذكرات، أو مستندات تكميلية، وغير ذلك من إجراءات التحقيق في الأجل الذي يحدده لذلك، ويودع المفوض بعد إتمام تهيئة الدعوى تقريراً، يحدد فيه الوقائع، والمسائل القانونية، التي يثيرها النزاع، ويبيد رأيه مسبباً، ورغم ذلك فإنّ تقرير المفوض غير ملزم للمحكمة، فيجوز أن تأخذ به، أو تطرحه جانباً، لكنه إجراء وجوبي.

Abstract

The Board of commissioners of the council of state is one of the important judicial sections that begins its work in examining all appeals, whether pending before the Administrative court or the Supreme Administrative court, there is a body of commissioners before each other, the body is the secretary of administrative disputes and the basis for their preparation and preparation for pleading and expressing a neutral legal opinion in them and they are not a party of personal interest in the dispute. The ruling on administrative cases and appeals shall be issued only after the commission has prepared it and submitted a report of legal opinion causing it and the failure of the commission to prepare the case and prepare it for the case is a violation of a substantial procedure that results in the nullity of the judgment issued in the case. In accordance with the Egyptian council of state law No.47 of 1972 and The Syrian council of state law No.32 of 2019 , in order to prepare the case the state commissioner may contact relevant government agencies to obtain the necessary data and papers and order the summons of the relevant persons to ask them about the facts deemed necessary to be achieved or the entry of a third person into the case or to instruct the relevant persons to submit supplementary notes or documents and other investigative procedures in the solution he determines for it , after the completion of the preparations of the case, the commissioner shall file a report setting out the facts and legal issues raised by the dispute and expressing his opinion as a cause, yet the commissioner's report is not binding on the court and may take it or set it aside, but it is a mandatory procedure.

Syrian Arab Republic
Damascus University
Faculty of Law
Public Law Department



**The Role of the State Commissioner's Authority in
Establishing the Principles of Administrative Law**

A dissertation submitted in fulfillment of the requirements for the Master degree in
Public Law

Prepared by

Nada Younis Gabbour

Supervised by

Dr. Najem Al-Ahmed

2023 / 1444