

جامعة دمشق كلية الحقوق قسم القانون العام

## المؤيدات الجزائية في العقود الإدارية «دراسة مقارنة»

س الة أعدت لنيل درجة الماجستير في القانون العامر

العلوم الإدامرية والمالية

إعداد الطالب أحمد فجر العيسى

إشراف الدكتور محمد العموري الأستاذ المساعد في قسم القانون العام

## ملخص الرسالة

تتمتع الإدارة في نطاق العقود الإدارية بحقوق استثنائية، وتتميز هذه الحقوق بصفتين: الأولى: أنها لا مثيل لها في عقود القانون الخاص، والثانية: اتساع نطاق هذه الحقوق في العقود الإدارية، وتستمد الإدارة هذه الحقوق من الخصائص الذاتية للعقود الإدارية التي ترمي إلى تحقيق الصالح العام.

وبعيداً عن سلطات وحقوق الإدارة في فرض المؤيدات الإدارية في مواجهة المتعاقد المخل بالتزاماته، ظهرت فكرة المؤيدات الجزائية، والتي مردها حرص المشرع على احترام مبدأ سير المرافق العامة بانتظام واضطراد، ولذلك فقد أحاط العقود الإدارية بالعديد من المؤيدات الجزائية.

وفي هذا البحث تم دراسة ارتباط العقد الإداري بالمؤيدات الجزائية، وبشكل خاص المؤيدات الجنائية في قانون العقوبات الاقتصادية السورية.

وفي ختام البحث توصل الباحث إلى نتيجة مفادها أن الجزاءات الإدارية تستهدف تنفيذ العقد واستمرار المرفق العام، في حين يستهدف العقاب الجنائي ردع المتعاقد وصولاً إلى حماية النظام العام الاقتصادي، وتوصل أيضاً إلى أن المؤيدات الجنائية في العقود الإدارية ستؤدي إلى نقصان فعالية المرفق العام لجهة عدم تناسب العقوبة مع الالتزام الذي تم خرقه من قبل المتعاقد.

وتوصل إلى مقترح عناية في الأهمية مفاده مراجعة الاتجاهات الحديثة في التجريم بغية التمهيد لصياغة قانون الجزاءات الإدارية السوري.

## **Abstract**

Within the scope of administrative contracts, the administration enjoys exceptional rights. These rights are characterized by two characteristics: the first is that they are unparalleled in private law contracts, and the second: the breadth of these rights in administrative contracts, and the administration derives these rights from the intrinsic characteristics of administrative contracts that aim to achieve the public interest.

Away from the authorities and rights of the administration to impose administrative supports in the face of the contractor who breaches his obligations, the idea of penal supports emerged, which is due to the legislator's keenness to respect the principle of the regular and steady functioning of public utilities, and therefore he surrounded administrative contracts with many penal supports.

In this research, the association of the administrative contract with the penal supports, and in particular the criminal supports in the Syrian Economic Penal Code, was studied.

At the conclusion of the research, the researcher came to the conclusion that administrative sanctions aim to implement the contract and the continuation of the public facility, while the criminal punishment aims to deter the contractor in order to protect the public economic order. Punishment with the obligation breached by the contracting party.

And he came up with an important proposal to review the recent trends in criminalization in order to prepare for the drafting of the Syrian Administrative Penalties Law.