



الجمهورية العربية السورية

جامعة دمشق

كلية الحقوق

قسم القانون العام

المناقصة كأحدى أساليب إبرام العقد الإداري (دراسة مقارنة)

بحث علمي قانوني أعدد لنيل درجة الماجستير في العلوم الإدارية والمالية

إعداد

نسرين يونس الاخرس

إشراف

الدكتور سنان عمّار

الأستاذ المساعد في قسم القانون العام

2021م

استناداً إلى قرار مجلس البحث العلمي رقم /352/ م ب د تاريخ 2021/10/26 القاضي بتشكيل لجنة

الحكم لمناقشة رسالة الماجستير في العلوم الإدارية والمالية-قسم القانون العام للطالبة:

نسرين يونس الأخرس بعنوان "المناقصة كأحدى أساليب إبرام العقد الإداري"-دراسة مقارنة.

والمؤلفة من السادة الأساتذة :

الدكتور سعيد نحيلي: الأستاذ في قسم القانون العام بكلية الحقوق-جامعة دمشق عضواً.

الدكتور سنان عمّار: الأستاذ المساعد في قسم القانون العام-جامعة دمشق عضواً مشرفاً.

الدكتور حسام فيصل: مدير العقود في جامعة دمشق عضواً.

فقد تمت المناقشة بتاريخ 2021/11/21، الساعة 12:00 ظ ، وذلك في قاعة الشهيد محمد الفاضل

بمبنى كلية الحقوق.

الملخص

تتناول هذه الدراسة موضوع المناقصة، كأحد أهم أساليب الإدارة في تنفيذ تعاقداتها مع غيرها من الأشخاص الطبيعيين أو الاعتباريين، وذلك بغية تنفيذ مشروعاتها أو الحصول على خدمات أو توريدات معينة لازمة لضمان سير المرافق العامة تحقيقاً للصالح العام.

والمناقصة هي الطريقة الأساسية لاختيار المتعاقد مع الإدارة، ويستهدف الإعلان عنها توجيه الدعوة إلى أكبر عدد ممكن من الراغبين في التعاقد ليتقدموا بعروضهم طبقاً لشروط محددة تضعها جهة الإدارة، ثم تتم دراستها من قبل لجان خاصة لاختيار أفضل هذه العروض من الناحيتين الفنية والمالية.

ويستمد موضوع الدراسة أهميته من أهمية عقود الإدارة ذاتها، حيث تهدف جميعها إلى ضمان سير المرافق العامة، وعادةً ما ترد على مشروعات كبيرة وذات تكلفة مالية عالية تُدفع من الأموال العامة.

وتتلخص إشكالية البحث الرئيسية في استيضاح مدى نجاح المشرع السوري في صياغة قواعد المناقصة على نحو يخفف وطأة الإجراءات المعقدة على الإدارة والمتعاقد، ويحقق التوازن بين مصلحة الإدارة من جهة، وحقوق المتنافسين من جهة أخرى.

وقد أتبع في هذه الدراسة المنهج التحليلي المقارن، من خلال دراسة المناقصة بجميع أحكامها وإجراءاتها، وتحليل النصوص المنظمة لها بهدف توضيح كل ما يتعلق بها، والمقارنة بين النصوص التشريعية السورية والمصرية ذات الصلة، ومن ثم الوقوف على إيجابياتها وسلبياتها إن وجدت، وقد تم تقسيم هذه الدراسة إلى فصلين، تم

تخصيص الفصل الأول للحديث عن ماهية المناقصة والمبادئ التي تحكمها، والقيود الواردة على هذه المبادئ،

أما الفصل الثاني، فقد تناول القواعد الإجرائية للتعاقد بأسلوب المناقصة، بدءاً من الإجراءات التمهيدية للتعاقد،

وصولاً إلى إرساء المناقصة على الفائز صاحب العرض الأفضل.

وفي نهاية الدراسة وصل الباحث إلى مجموعة من النتائج والتوصيات.

ومن أهم هذه النتائج

- هناك العديد من المآخذ والنواقص والعيوب الواردة في نظام العقود الموحد في سورية، مقارنة بالقانون المقارن،

والتي تنعكس سلباً على إبرام العقد الإداري بأسلوب المناقصة، إضافة إلى قصور التعليمات التنفيذية لنظام العقود

الموحد عن الإحاطة بجميع جوانب القانون.

ومن أهم هذه التوصيات:

- ضرورة الإسراع في إصدار نظام العقود الجديد، بحيث يكون متكاملًا ومدروسًا، وملبيًا لاحتياجات الإدارة في

كل ما يتعلق بالعقود الإدارية، ومواكبة التطور التشريعي في القانون المقارن فيما يتعلق بالأخذ بالأساليب الحديثة

لإبرام العقد الإداري، كأسلوب المناقصة الإلكترونية.

الكلمات المفتاحية: المناقصة، دفتر الشروط العامة، الاستبعاد، المتعهد المرشح، الارساء، أمر المباشرة.

Abstract

This study deals with the subject of the tender, as one of the most important management methods in implementing its contracts with other natural or legal persons, in order to implement its projects or obtain certain services or supplies necessary to ensure the functioning of public utilities in order to achieve the public interest.

The tender is the main method for selecting the contractor with the administration, and its announcement aims to invite the largest possible number of those wishing to contract to submit their offers according to specific conditions set by the administration, and then they are studied by special committees to choose the best of these offers from the technical and financial aspects.

The subject of the study derives its importance from the importance of the management contracts themselves, all of which aim to ensure the functioning of public utilities, and usually respond to large projects with high financial costs paid from public funds.

The problem of this study is to clarify the extent to which the Syrian legislator has succeeded to formulate the bases of the tender in a mitigation of the complexity of the administrative and contractor and achieve the balance between the management of the department and the rights of contenders.

In this study, the comparative analytical approach was followed, by studying the tender with all its provisions and procedures, analyzing the texts regulating it with the aim of clarifying everything related to it, and comparing the relevant Syrian and Egyptian legislative texts, and then identifying its pros and cons, if any. The study is divided into two chapters, the first chapter is devoted to talking about the nature of the tender and the principles governing it, and the restrictions contained on these principles, while the second chapter dealt with the procedural rules for contracting in the manner of tender, starting with the preparatory procedures for contracting, leading to awarding the tender to the winner with the best offer.

At the end of the study, the researcher reached a set of conclusions and recommendations.

Among the most important of these results are:

-There are many flaws, deficiencies and defects contained in the unified contract system in Syria, compared to the Egyptian law, which is negatively reflected on the conclusion of the administrative contract by the tender method, in addition to the failure of the executive instruction of the unified contract system to cover all the aspects of law.

The most important of these recommendations are:

-It's necessary to expedite the issuance of the new contract system, so that it is integrated and studied and meet the needs of administrative contracts and keeping pace with the legislative development in the low comparative with regard to the introduction of modern methods of concluding the administrative contract, such as the method of electronic tendering.

Keywords: tender, general conditions book, exclusion, candidate contractor, award, direct order.

Syrian Arab Republic

Damascus University

Faculty of law

Public law department



**Tendering as one of the methods of concluding
the administrative contract
(comparative study)**

**Legal scientific research prepared to obtain a master's degree in
administrative and financial science**

by

Nisreen Younes Al Akhras

Supervisor

Dr. Sinan Amar

An Assistant professor in the department of public law

2021 AD