



الجمهورية العربية السورية

جامعة دمشق

كلية الحقوق

قسم القانون العام

سلطة الإدارة في الرقابة على تنفيذ عقد الأشغال العامة

_ دراسة مقارنة _

((رسالة مقدمة لنيل درجة الماجستير في قسم القانون العام))

إعداد

حنين فؤاد غانم

إشراف

أ.د. جميل صابوني

2022

الملخص

تتميز العقود الإدارية عن العقود المدنية بطابع خاص مناطه سد احتياجات المرفق العام بما يكفل أداءه لوظيفته، وتغليب وجه المصلحة العامة على مصلحة الأفراد الخاصة، ومن مقتضيات هذا الطابع أن يكون للإدارة امتيازات وسلطات استثنائية غير مألوفة في عقود القانون الخاص، فنجد أن للإدارة سلطة في الرقابة والإشراف على تنفيذ العقد، كما لها أيضاً حق التوجيه، وإصدار أوامر وتعليمات ملزمة للمتعاقد معها، حتى تضمن قيامه بتنفيذ التزاماته، فالرقابة عبارة عن وسائل وإجراءات تمارس من قبل الإدارة عند تنفيذها العقد، وصولاً إلى كفاءة عالية في التنفيذ بهدف حماية الأموال العامة.

وبذلك تتجلى أهمية البحث من خلال تحديد الإجراءات الواجب إتباعها لضمان تنفيذ العقد وفقاً للمواصفات المتفق عليها، مستخدمين في ذلك المنهج الوصفي التحليلي لأبرز ما ورد في المقالات والأبحاث القانونية، والأحكام القضائية المتعلقة بموضوع البحث، إضافة إلى المنهج المقارن من خلال المقارنة بين التشريع السوري والتشريع المصري، وعقد الفيديك. وتوصل البحث إلى أن متابعة الإدارة لحسن سير تنفيذ العقد من خلال ما تتمتع به من سلطة في الرقابة يعدّ سبباً رئيساً لاستخدام سلطاتها الاستثنائية الأخرى، كما أن تقاعس جهاز الإشراف عن أداء المهام المنوطة به فيما يتعلّق بإعلام جهة الإدارة عن أي تقصير أو إهمال من جانب المتعهد، يجعل الإدارة بمنأى عن مجريات العمل، وسبباً رئيساً لهدر المال العام، وإضاعة الوقت، وفي مقابل السلطات التي تمتاز بها الإدارة المتعاقدة، يوجد ضمانات للمتعاقد معها يستطيع اللجوء إليها عند تعسّف الإدارة في استخدام سلطاتها.

وتوصي الدراسة بضرورة تأهيل وتدريب كوادر فنية مختصة بالرقابة، وتشكيل لجان إشراف تضم مهندسين، وفنيين ذوي خبرة بموضوع الأشغال، وذلك لضمان نجاح عملية الرقابة وكشف الأخطاء والثغرات أثناء التنفيذ وفي مرحلة مبكرة. يضاف إلى ذلك ضرورة تدخل المشرع السوري لزيادة الحد الأدنى لمدة الضمان، بحيث تصبح متناسبة مع نوعية الأشغال المنقّدة وطبيعتها الفنية.

Abstract

Administrative contracts are distinguished from civil contracts by a special nature that fulfills the needs of the public facility in order to ensure its performance of its function and to give priority to the public interest over the interest of private individuals. Among the requirements of this nature is that the administration has exceptional privileges and powers unfamiliar in private law contracts. We find that the administration has the authority to monitor and supervise the implementation of the contract, and it also has the right to direct and issue orders and instructions binding on the contracting party to ensure that he implements his obligations. Oversight is the means and procedures exercised by the administration when executing the contract, so that its task is to monitor the works and follow up their implementation from the technical and administrative aspects, leading to high efficiency in implementation with the aim of protecting public funds.

Thus, the importance of the research is manifested by defining the procedures to be followed to ensure the implementation of the contract in accordance with the agreed specifications, using the descriptive and analytical approach to the highlights of the articles, legal research and judicial rulings related to the subject of the research, in addition to the comparative approach through the comparison between Syrian legislation, Egyptian legislation and the FIDIC contract. The research concluded that the administration's follow-up to the smooth implementation of the contract through its control authority is a major reason for using its other exceptional powers, and the failure of the supervisory body to perform the tasks entrusted to it with regard to informing the administration periodically of any failure or negligence of the contractor side, makes the management away from the course of work, and a major reason for wasting public money and wasting time. In return for the powers that the contracting administration possesses, there are guarantees that the contracting party can resort to when the administration abuses its powers.

The study recommends the necessity of rehabilitating and training technical cadres specialized in oversight, and forming supervision committees that include engineers and technicians with experience in the subject of works, in order to ensure the success of the oversight process and to detect errors and loopholes during implementation and at an early stage. The necessity of the legislator's intervention to increase the minimum guarantee period stipulated in Article 39 of Decree No. 450 of 2004 so that the guarantee period becomes commensurate with the quality and technical nature of the executed works.

Syrian Arab Republic
Damascus University
Faculty of Law
Public Law Department



**The authority of the administration to monitor the implementation
of the public works contract
_ comparative study _**

((A dissertation submitted to obtain a master's degree in the Department of Public Law))

Prepared by

Haneen Fouad Ghanem

Supervised by

Prof.Dr. Jameel Sabouni

2022