



الجمهورية العربية السورية

جامعة دمشق

كلية الحقوق

النظام القانوني لتحرك الموظفين من الناحية المكانية

(دراسة تأصيلية مقارنة)

دراسة مقدمة لنيل درجة الماجستير في القانون العام

إعداد الطالبة:

نورا فاطر طريز

إشراف:

الدكتور عيد قريظم

المدرس في قسم القانون العام

2022 م

السادة أعضاء لجنة الحكم:

الأستاذ الدكتور نجم الأحمد عضواً

الدكتور عيد قريطم عضواً مشرفاً

الدكتورة منيرة عوض عضواً

المخلص:

احتلّ موضوع الحركة ضمن الملاك الوظيفي أهمية كبيرة من الناحيتين العلمية والعملية، إذ طرح ولا يزال يطرح نفسه بقوة، لذا كان من الضروري البحث في هذا الموضوع بشيء من التفصيل بغية الكشف عن النقاط الإيجابية والنقاط السلبية فيما يتعلق بهذا الموضوع، ومن ثم صياغة عدد من المقترحات التي قد تقدم بدورها فائدة علمية وعملية للمهتمين بشؤون الوظيفة العامة، لذلك انصب هذا البحث على دراسة النظام القانوني الذي يحكم الحركة المكانية للموظف العام، انطلاقاً من فلسفة هذا التحرك، مروراً بصوره، وأهم الضوابط التشريعية التي تحكم هذه الصور، وانتهاءً بالرقابة القضائية التي يمارسها القضاء على قرارات الإدارة في نطاق استخدامها لسلطتها في تحريك الموظفين.

وقد تم الاستعانة بالدرجة الأولى بجوهر المنهج التأصيلي، كما تم استثمار المنهج التحليلي في تحليل القواعد القانونية النازمة للحركة المكانية، إضافة إلى الاستعانة بالمنهج المقارن (التشريع المصري) .

وقد خلصت الدراسة إلى مجموعة من النتائج أهمها: أنه حتى يكون التحرك الوظيفي المكاني مشروعاً يجب أن يكون نابعاً من الرغبة في تحقيق مصلحة العمل، وتيسير أدائه، ورفع مستوى الخدمة التي يؤديها الجهاز الإداري إذ يجب ألا تحرك ممارسة الإدارة لهذه السلطة سوى حوافز الصالح العام، وحسن التنظيم المرفقي وإلا لكان قرار التحرك غير مشروع وجدير بالإلغاء، هذا من ناحية، من ناحية أخرى إذا كان التأديب ضرورة حتمية لنجاح أي عمل إداري منظم إلا أنه لا يجوز التفريط بالقيود المفروضة على الإدارة عند فرضه ولا بالضمانات الواسعة الممنوحة للعاملين في سبيل مواجهته.

كذلك انتهت الدراسة إلى تقديم مقترحات عدة، أهمها الأخذ في الحسبان كل مايمكن أن يسهل عملية التحرك ويمكن أن يسهم في تفعيل هذه العملية إسهاماً أكبر كوضع سياسة قائمة على التشجيع (منح الامتيازات الوظيفية والمادية) لتلقى كل الوظائف الموزعة في أنحاء الدولة (بالأخص المدن الصغيرة البعيدة عن العاصمة) قبولاً لشغلها من قبل الموظفين، وبذلك توجد الوظيفة العامة وجوداً متوازناً في كل أنحاء الدولة.

ABSTRACT

the subject of the movement within the staffing occupied great importance from the scientific and practical point of view, as it was presented and is still presenting itself strongly, for that it was necessary to research this subject in some detail, in order to reveal the positive points and the negative points regarding this topic, and then formulate a number of proposals Which in turn may provide scientific and practical benefit to those interested in the affairs of the public job, so this research focused on studying the legal system that governs the spatial movement of the public employee, based on the philosophy of this movement, passing through its images, and the most important legislative controls that govern these images, and ending with the judicial oversight exercised by the judiciary on management decisions within the scope of its use of its power to move employees.

Primarily, the essence of the original method was used, and the analytical method was invested in analyzing the legal rules regulating spatial movement, in addition to using the comparative method (Egyptian legislation).

The study concluded with a set of results, the most important of which are that in order for the spatial career movement to be a project, it must stem from the desire to achieve the interest of the work, facilitate its performance, and raise the level of service performed by the administrative body, as the exercise of the administration of this power should only move the incentives of the public good. On the one hand, the decision to move would have been unlawful and worthy of cancellation. On the other

hand, if discipline is an inevitable necessity for the success of any organized administrative work, it is not permissible to neglect the restrictions imposed on the administration when it is imposed, nor the broad guarantees granted to workers in order to confront it.

The study also ended with several proposals, the most important of which is taking into account everything that can facilitate the process of moving, so that it can contribute to activating this process more, such as establishing a policy based on encouragement (granting functional and material privileges) so that all jobs distributed throughout the country (especially small cities far from the capital) receive acceptance to occupy them. By the employees, and thus the public service exists in a balanced manner throughout the country.

Syrian Arab Republic

Damascus University

Faculty of Law



**The Legal System for the Spatial Movement of Government
Employees
(Constructive and Comparative Study)**

A thesis prepared in fulfillment of the requirements for the Master
Degree in Public Law

Prepared by

Noura Fater Trez

Supervised by

Dr. Eid Kretem

2022